



# Comunità Alto Garda e Ledro

Riva del Garda (TN)

---

DETERMINAZIONE N. **188** DEL REGISTRO GENERALE

---

ASSUNTA IL GIORNO: **18.03.2024**

**DA**

UFFICIO: **TECNICO**  
SERVIZIO: **PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E PAESAGGIO**  
CENTRO DI COSTO: **URBANISTICA**

ZG

**OGGETTO:** Urbanistica. Piano Territoriale della Comunità. Determina a contrarre per l'affidamento incarico per la redazione di uno studio propedeutico all'aggiornamento del Piano Stralcio Commercio attraverso analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazioni tra settori economici nel territorio dell'Alto Garda e Ledro.

## IL RESPONSABILE DI RISULTATO

Premesso che:

- la L.P. n. 04.03.2008 n. 1 - *Pianificazione urbanistica e governo del territorio*, in sintonia con la legge provinciale 16.06.2006, n. 3 – *Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino* e ss. mm., ridefiniva i livelli di pianificazione urbanistica, prevedendo oltre al Piano Urbanistico Provinciale ed al Piano Regolatore Generale, anche il Piano Territoriale di Comunità (di seguito PTC);

- l'articolo 21 – *Obiettivi e contenuti del piano territoriale della comunità*, della L.P. n. 1/2008 specificava che ogni Comunità elabora il proprio piano territoriale (PTC) quale "strumento di pianificazione del territorio della Comunità con il quale sono delineate, sotto il profilo urbanistico e paesaggistico, le strategie per uno sviluppo sostenibile del rispettivo ambito territoriale, con l'obiettivo di conseguire un elevato livello di competitività del sistema territoriale, di riequilibrio e coesione sociale e di valorizzazione delle identità locali";

il Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio della Comunità A. G. e L. è quindi tenuto a definire e articolare i contenuti del P.T.C. in funzione degli obiettivi indicati dalla normativa provinciale vigente, nel rispetto di quanto stabilito dal Piano urbanistico provinciale ed in particolare nell'esecuzione delle seguenti attività previste dall'art. 23 della L.P. 15/2015:

*"f) l'individuazione delle aree sovracomunali, con riferimento:*

- 1) omissis;*
- 2) omissis;*
- 3) all'individuazione delle aree da destinare, anche con integrazione di funzioni diverse, all'insediamento di grandi strutture di vendita al dettaglio, compresi i centri commerciali, quali centri di attrazione di livello sovracomunale, e delle aree per il commercio all'ingrosso, e alla disciplina specifica delle aree interessate dalle grandi strutture di vendita al dettaglio, anche mediante specificazione dei criteri di programmazione urbanistica del settore commerciale definiti dalla Giunta provinciale in attuazione del PUP e della legge provinciale 30 luglio 2010, n.17 (legge provinciale sul commercio 2010)";*

Considerato che la L.P. 15/2015 all'art. 35 precisa che il PTC può essere adottato e approvato anche per stralci tematici, corrispondenti a uno o più dei contenuti previsti dall'art. 23;

- in data 03.08.2015, con deliberazione n. 1305, la Giunta provinciale ha approvato il primo piano stralcio al PTC relativamente al tema delle aree commerciali ("Piano Stralcio in materia di programmazione urbanistica del settore commerciale");.

Tenuto conto che l'Amministrazione ha indicato, per il 2024 la necessità prioritaria di procedere con l'elaborazione del IV stralcio del Piano Territoriale della Comunità avente ad oggetto "aree protette, aree agricole, per l'edilizia pubblica e agevolata", attualmente in corso di definizione.

In tale contesto l'Amministrazione ritiene necessario anticipare e definire i contenuti residuali indicati nell'art. 23, comma 2 della Legge provinciale n. 15/2015 "Obiettivi, contenuti e struttura del PTC" e soprattutto gli aspetti indicati dal PUP relativamente alle strategie vocazionali declinate secondo le specifiche condizioni dell'Alto Garda le quali richiedono di:

a) integrare le politiche di sviluppo turistico, con gli altri settori economici: commercio, in primis, ma anche agricoltura, artigianato e industria, al fine di valorizzare le risorse culturali, ambientali e paesaggistiche presenti sul territorio;

Urbanistica. Piano Territoriale della Comunità. Determina a contrarre per l'affidamento incarico per la redazione di uno studio propedeutico all'aggiornamento del Piano Stralcio Commercio attraverso analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazioni tra settori economici nel territorio dell'Alto Garda e Ledro.

- b) perseguire una equilibrata ed efficiente distribuzione dei poli per servizi e terziario legati al commercio, turismo e altri settori per un'utenza dimensionalmente variabile in relazioni ai flussi turistici tenuto conto del Piano Stralcio in Materia di Programmazione Urbanistica del Settore Commerciale (2015);
- c) valorizzare l'identità del territorio sia attraverso la promozione dei suoi prodotti sia dal punto di vista turistico, storico-culturale e ambientale;
- d) individuare possibili sinergie tra i vari settori economici, ed in particolare con quello del turismo.

Considerato inoltre, con riferimento in particolare al tema delle aree commerciali che il territorio della Comunità, nel tempo, ha saputo rafforzare il sistema turistico territoriale facendo assumere a questo settore il ruolo di vero e proprio traino dell'intera economia; il costante aumento di arrivi e presenze ha consentito alle imprese turistiche di affrontare con fiducia investimenti, talvolta anche considerevoli, che hanno aumentato il livello qualitativo e l'intero panorama d'offerta;

- la forza del comparto non ha però impattato nello stesso modo sulle imprese del commercio o del settore agroalimentare che non sono riuscite a cogliere completamente le opportunità di tale crescita.
- il territorio dell'Alto Garda e Ledro inoltre è un ambito eterogeneo sotto il profilo socioeconomico con vocazioni diversificate e reti di relazione estese a vari contesti di riferimento: le Giudicarie a Ovest, la Vallagarina a Est, la Valle dei Laghi e Trento a Nord mentre a Sud si relaziona con il territorio bresciano e il veronese;
- l'eterogeneità si esprime anche a livello insediativo in quanto, soprattutto nelle aree periferiche, dove il tessuto economico esprime poche relazioni tra i vari settori, viene meno l'equilibrio tra l'offerta di opportunità e le esigenze dei residenti e si creano quindi fenomeni di spopolamento a favore dei centri urbani o dei centri turistici più serviti da attrezzature e infrastrutture. D'altro canto, l'ospite, spesso proveniente dall'estero, abbisogna di servizi mirati allineati ai migliori standard europei e tende quindi a indirizzarsi verso mete che garantiscano il soddisfacimento di specifici bisogni creando, sempre più spesso, fenomeni di overtourism;

Tutto ciò premesso l'Amministrazione ritiene ora necessario aggiornare e approfondire il Piano stralcio sul commercio mediante uno studio costituito da analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazione tra settori economici nel territorio.

Visto il decreto del presidente n. 116 dd. 30.10.2023 avente ad oggetto "Piano Territoriale della Comunità. Atto d'indirizzo finalizzato alla redazione di uno studio propedeutico all'aggiornamento del Piano Stralcio Commercio attraverso analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazioni tra settori economici nel territorio dell'Alto Garda e Ledro.", con il quale vengono stabilite le seguenti condizioni:

- pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse per l'affidamento dello studio indicato in oggetto rivolto ad operatori economici;
- risorse finanziarie massime impiegabili pari a € 30.000 (oltre ad IVA ai sensi di legge).

Ritenuto ora necessario procedere all'indizione della procedura di gara finalizzata all'affidamento dell'incarico per la realizzazione dello studio in parola, attraverso la pubblicazione di un avviso di manifestazione d'interesse, le cui caratteristiche essenziali sono di seguito elencate:

- Oggetto del servizio: elaborazione di uno studio propedeutico all'aggiornamento del Piano stralcio Commercio attraverso analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazioni tra settori economici nel territorio dell'Alto Garda e Ledro;
- Procedura di scelta del contraente: procedura negoziata, a cui saranno invitati gli Operatori Economici che avranno presentato idonea risposta all'avviso di manifestazione d'interesse, espletata attraverso la piattaforma digitale di approvvigionamento della Provincia Autonoma di Trento, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Qualora alla scadenza del termine perentorio fissato per la presentazione delle manifestazioni d'interesse sia pervenuta una sola istanza, l'Amministrazione potrà procedere all'affidamento del servizio in parola mediante trattativa privata con l'unico operatore economico interessato;
- Criteri di valutazione rispetto alle specifiche essenziali del progetto, che saranno esplicitate in sede di gara, sulla base dei quali sarà effettuata la valutazione delle offerte tecniche pervenute:

Urbanistica. Piano Territoriale della Comunità. Determina a contrarre per l'affidamento incarico per la redazione di uno studio propedeutico all'aggiornamento del Piano Stralcio Commercio attraverso analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazioni tra settori economici nel territorio dell'Alto Garda e Ledro.

- a) esperienza maturata nell'elaborazione di studi e ricerche nei settori economici commercio, turismo, agricoltura e artigianato;
- b) esperienza maturata nella collaborazione con enti alla stesura di strumenti di Pianificazione;
- c) utilizzo di un team multidisciplinare in grado di affrontare pluralità di temi e soggetti;
- d) esperienza nell'effettuazione di Analisi e ricerche di mercato nel territorio trentino;
- e) esperienze di progettazione strategica nell'individuazione di nicchie di mercato;
- f) esperienze di workshop con pluralità di soggetti;
- Requisiti di partecipazione:
  - a) requisiti di ordine generale, di cui all'artt. 94 e 95 d.lgs. n. 36/2023;
  - b) iscrizione alla piattaforma di approvvigionamento digitale "Contracta"
  - c) iscrizione nel Registro della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura o nel registro delle Commissioni provinciali per l'Artigianato o presso i competenti ordini professionali per un'attività pertinente anche se non coincidente con l'oggetto dell'appalto;
  - d) capacità tecniche e professionali: aver effettuato, anche tenuto conto di operazioni societarie, nei tre anni precedenti l'affidamento (2023, 2022, 2021) attività di promozione territoriale, studi e analisi territoriali relative a settori economici quali turismo, commercio, agricoltura.
- Termini per la presentazione dell'istanza: mercoledì 10 aprile 2024 – ore 12.00.

Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione del documento, allegato al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale, denominato "AVVISO PUBBLICO per manifestazione di interesse alla presentazione di uno studio propedeutico all'aggiornamento del Piano stralcio Commercio attraverso analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazioni tra settori economici nel territorio dell'Alto Garda e Ledro" e relativo allegato.

Accertato che il presente atto rientra nella propria diretta competenza gestionale, come specificata dal vigente P.E.G.

Vista la legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016), in vigore dal 1° gennaio 2016, contiene disposizioni per il rafforzamento dell'acquisizione centralizzata ed il conseguimento di maggior economicità ed efficienza negli approvvigionamenti di beni e servizi;

Tenuto conto che l'art. 36 ter 1, comma 6, della Legge Provinciale 19 luglio 1990, n. 23 e ss.mm.ii. Prevede che "Quando non sono tenute a utilizzare le convenzioni previste dal comma 5 le amministrazioni aggiudicatrici del sistema pubblico provinciale, con le modalità previste con deliberazione della Giunta provinciale, provvedono all'acquisizione di beni e servizi utilizzando gli strumenti del mercato elettronico gestito dall'agenzia o, in mancanza di beni o servizi, mediante procedure concorrenziali di scelta del contraente secondo le disposizioni di quest'articolo. Rimane in ogni caso ferma la facoltà per le amministrazioni di usare gli strumenti elettronici gestiti da CONSIP s.p.a., ad eccezione dei casi di esclusione individuati dal comma 5";

Tenuto conto di quanto sopra e richiamata, per quanto non espressamente precisato, la disciplina prevista dalla Legge Provinciale 19/07/1990 numero 23 e ss.mm.;

Richiamato altresì il nuovo Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, approvato con decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 ed in vigore a partire dal 01 luglio 2023;

Considerato che, in esecuzione della Legge provinciale 09.12.2015 n. 18, dal 1 gennaio 2016 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23.06.2011 n. 118 e ss.mm.ii., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza

Urbanistica. Piano Territoriale della Comunità. Determina a contrarre per l'affidamento incarico per la redazione di uno studio propedeutico all'aggiornamento del Piano Stralcio Commercio attraverso analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazioni tra settori economici nel territorio dell'Alto Garda e Ledro.

finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza.

Atteso che il punto 2. dell'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile.

Visti:

- la Legge Regionale 3 maggio 2018, n. 2 "Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino – Alto Adige";
- la Legge provinciale n. 09.12.2015 n. 18 "Modificazioni della Legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L. 5.5.2009 n. 42)";
- il D.Lgs. 118/2011 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e ss.mm.ii.;
- il regolamento di contabilità approvato con la deliberazione del Consiglio di Comunità n. 12 in data 28.05.2018;
- il Regolamento dei controlli interni approvato con deliberazione consiliare n. 10 di data 07.03.2017;
- il Documento Unico di Programmazione 2024 - 2026 approvato con deliberazione del Consiglio dei Sindaci n. 1 di data 11.01.2024;
- il Bilancio di Previsione 2024 - 2026 approvato con deliberazione del Consiglio dei Sindaci n. 2 di data 11.01.2024;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2024 - 2026 approvato con decreto del Presidente n. 2 di data 18.01.2024;
- lo Statuto della Comunità Alto Garda e Ledro pubblicato sul B.U.R. numero 1 del 04.01.2018;
- la Legge Provinciale 16.06.2006, n. 3 e ss. mm.ii. «Norme in materia dell'autonomia del Trentino»;
- Legge provinciale 06.07.2022 n. 7 "Riforma delle comunità: modificazione della legge provinciale 16.06.2006 n. 3.

Accertato che il presente atto rientra nella competenza di gestione affidatagli dal Presidente della Comunità;

## DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa,

1. di indire, per i motivi di cui in premessa, la procedura relativa all'affidamento dell'incarico per la realizzazione di uno studio propedeutico all'aggiornamento del Piano Stralcio Commercio attraverso analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazioni tra settori economici nel territorio dell'Alto Garda e Ledro.
2. di approvare l'avviso di manifestazione di interesse (All. A) ed il relativo modulo di istanza di manifestazione di interesse (All. B), allegati al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale, finalizzati alla redazione di uno studio propedeutico all'aggiornamento del Piano Stralcio Commercio attraverso analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazioni tra settori economici nel territorio dell'Alto Garda e Ledro;
3. di dare atto che le condizioni tutte per la presentazione delle istanze atte a manifestare l'interesse a prendere parte alla procedura in parola da parte degli Operatori Economici, sinteticamente elencate in premessa narrativa, sono esplicitate nell'avviso di cui al punto precedente;
4. di demandare a successivo apposito provvedimento l'approvazione della documentazione e la definizione delle condizioni di gara necessarie per addivenire all'affidamento in parola, dando atto che la conseguente procedura sarà espletata mediante piattaforma di approvvigionamento digitale "Contracta", invitando gli Operatori Economici che avranno presentato idonea istanza entro il termine perentorio stabilito nell'avviso di cui al precedente punto 2.

Urbanistica. Piano Territoriale della Comunità. Determina a contrarre per l'affidamento incarico per la redazione di uno studio propedeutico all'aggiornamento del Piano Stralcio Commercio attraverso analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazioni tra settori economici nel territorio dell'Alto Garda e Ledro.

5. di dare atto che, qualora alla scadenza del termine perentorio fissato per la presentazione delle manifestazioni d'interesse sia pervenuta una sola istanza, l'Amministrazione potrà procedere all'affidamento del servizio in parola mediante trattativa privata con l'unico operatore economico interessato.

6. di dare atto altresì che la presentazione di istanza da parte degli Operatori Economici interessati non costituisce vincolo per l'Amministrazione aggiudicatrice, la quale ha facoltà di interrompere in qualsiasi momento ovvero di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento o di non dare seguito alla selezione per l'affidamento del servizio di cui trattasi, senza che i soggetti richiedenti possano vantare pretesa.

7. di prenotare la spesa massima complessiva pari a € 36.600,00 (corrispondente a € 30.000,00 oltre IVA 22%) prevista per l'elaborazione dello studio di cui all'oggetto al cap. 1430/35 del Bilancio di previsione in corso che presenta adeguata disponibilità (MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa - PROGRAMMA 1 - Urbanistica e assetto del territorio - Macroaggregato 3 - Acquisto di beni e servizi - P.C.F. 01.03.02.10.003), demandando a successivo apposito provvedimento l'impegno della spesa per l'importo derivante dall'esito della procedura di aggiudicazione;

8. di dichiarare che l'obbligazione diverrà esigibile entro il 31.12.2024;

9. di dare atto che sul presente provvedimento non sussistono, nei confronti del/la Responsabile del Servizio proponente né nei confronti del personale che ha preso parte all'istruttoria, cause di astensione riferibili a situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui agli artt. 7 e 14 del "Codice di comportamento del personale dipendente" della Comunità Alto Garda e Ledro, approvato con decreto del Presidente n. 4 di data 25.01.2023.

10. di trasmettere la presente determinazione al responsabile del servizio finanziario per l'espressione del visto di regolarità contabile ai sensi dell'articolo 5 del Regolamento di Contabilità approvato dal Consiglio della Comunità con deliberazione n. 12 di data 28/05/2018, in vigore dal 10.06.2018;

11. di disporre la pubblicazione del provvedimento sull'Albo Telematico del Consorzio dei Comuni Trentini ai sensi dell'articolo 7 – comma 1 della L.R. n. 8/2012;

12. di precisare, ai sensi dell'art. 4 c. 4 L.P. 30.11.1992 n. 23 e ss. mm., che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi, da parte degli aventi diritto:

- al Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa di Trento, ai sensi degli artt. 13 e 29 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, entro 60 giorni, da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale;
- straordinario al Presidente della Repubblica, ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24/11/1971, n. 1199, entro 120 giorni. -

**IL RESPONSABILE DI RISULTATO**

arch. Gianfranco Zolin

Urbanistica. Piano Territoriale della Comunità. Determina a contrarre per l'affidamento incarico per la redazione di uno studio propedeutico all'aggiornamento del Piano Stralcio Commercio attraverso analisi e proposte per lo sviluppo di sinergie atte a favorire integrazioni tra settori economici nel territorio dell'Alto Garda e Ledro.

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

La presente Determina è stata ricevuta in data: .....

Si attesta la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del Regolamento di Contabilità e si trasmette la presente determinazione al Servizio Segreteria Generale per l'inserimento nella Raccolta Ufficiale delle Determinazioni per la pubblicazione.

Registrato l'impegno con il numero ..... sul capitolo ..... del Bilancio dell'esercizio 2024.

Data: .....

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
**dott. Alessandro Vicentini**

*ovvero*

La presente determinazione viene dichiarata improcedibile, rinviata al mittente ed al Servizio di Segreteria Generale, a causa di assenza della copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 5, comma 3, del Regolamento di Contabilità, come risulta dalla documentazione allegata.

Data: .....

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
**dott. Alessandro Vicentini**

---

**SERVIZIO DI SEGRETERIA GENERALE**

Si conferma l'inserimento nella Raccolta Ufficiale delle Determinazioni al n.: .....

Pubblicata notizia della presente Determinazione con elenco delle determinazioni assunte nel mese di ..... esposto all'Albo della Comunità Alto Garda e Ledro in data ..... come da documentazione in atti .....

IL SEGRETARIO REGGENTE