



Comunità Alto Garda e Ledro

Riva del Garda (TN)

DETERMINAZIONE N. 960 DEL REGISTRO GENERALE

ASSUNTA IL GIORNO 14.12.2022

DA

UFFICIO: ISTRUZIONE
SERVIZIO: TRASPORTO, REFEZIONE ED ASSISTENZA SCOLASTICA
CENTRO DI COSTO: GESTIONE DELLA LEGGE 7 AGOSTO 2006, N. 5.

DoM

OGGETTO:	Istruzione - Servizio Mensa Scolastica 2022/2023 – integrazione impegno di spesa a favore della ditta Risto 3 Soc. Coop. per il servizio servizio di ristorazione scolastica per gli alunni delle scuole primaria e secondaria di primo grado e Istituti di Formazione professionale nell'ambito della Comunità Alto Garda e Ledro per il periodo 01 gennaio – 31 dicembre 2022 – CIG 5829280A06.
-----------------	---

IL RESPONSABILE DI RISULTATO

Vista la L.P. 7 agosto 2006 n. 5 “Sistema educativo di istruzione e formazione del Trentino” la quale disciplina al titolo V gli interventi per l'esercizio del diritto allo studio, tra i quali è compreso il servizio di mensa scolastica (art. 72 lettera a.);

Considerato che:

- con deliberazione n. 98 dd. 28.05.2015 la Giunta della Comunità ha approvato gli atti di gara, che sono stati immediatamente trasmessi all'APAC quale stazione appaltante direttamente competente per la gestione delle procedure conseguenti;
- in data 13.07.2016 l'APAC, a seguito dei diversi adempimenti che sono stati svolti ed a conclusione delle procedure di gara rientranti nella relativa diretta competenza, in apposita seduta pubblica, ha comunicato i punteggi attribuiti alle offerte tecniche, sono state aperte le offerte economiche ed attribuiti i relativi punteggi;
- con nota del 19.07.2016 (prot. C.tà n. 13706), l'APAC ha poi comunicato che è stato disposto l'avvio della verifica di congruità dell'offerta presentata dal concorrente primo classificato;
- a tal riguardo è stata effettuata la verifica complessa della congruità dell'offerta, come dalla deliberazione del Comitato esecutivo n. 185 dd. 14.11.2016 con la quale è stato costituito un apposito gruppo di lavoro a supporto del R.U.P., poi integrato con un consulente del lavoro (rif. del. Comitato Esecutivo n. 79 del 07.06.2017);
- l'attività di verifica effettuata in vari step successivi, oltre a due richieste di chiarimenti e relative analisi e valutazioni delle stesse, così come tra l'altro previsto dal codice degli appalti, nonché in un'ulteriore fase di verifica in contraddittorio con la ditta prima classificata si è conclusa con la predisposizione da parte del Responsabile del Procedimento della relazione finale dalle quale è risultata la congruità dell'offerta presentata dalla società prima classificata;
- tale verbale è stato successivamente trasmesso all'APAC per gli adempimenti di competenza e, in particolare, per la comunicazione dell'esito finale alle ditte concorrenti;
- in data 25.11.2017 l'impresa 2^a classificata Soc. Risto 3 Soc. Coop, avente sede legale in Trento, in Via del Commercio n. 57, ha presentato ricorso al T.R.G.A. di Trento per l'annullamento, previa sospensiva, degli atti di gara in essere;
- nell'udienza del 14.12.2017, il T.R.G.A. di Trento ha fissato l'udienza di discussione del ricorso il giorno 08.03.2018;
- nell'udienza del 08.03.2018 il T.R.G.A. di Trento, ha ritenuto opportuno disporre una verifica ai sensi dell'art. 66 del C.P.A. fissando nel contempo una successiva udienza per il giorno 19.04.2018;
- nell'udienza del 19.04.2018 il T.R.G.A. di Trento ha fissato per il deposito della relazione del verificatore il giorno 08.05.2018 e stabilito nel contempo la data della successiva udienza nel giorno 24.05.2018;
- a seguito della disposta verifica delle procedure di aggiudicazione complesse e della normativa applicabile articolata e specialistica, in particolare per quanto riguarda la valutazione dell'anomalia (la quale coinvolge aspetti giuridico-amministrativi, civilistici, contrattualistici del settore privato, valutazioni di bilanci aziendali complessi con i relativi costi e ricavi/ammortamenti/agevolazioni fiscali, ecc.) che non sono trattati da un'amministrazione pubblica in via ordinaria, il Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa di Trento, a seguito dell'udienza tenutasi in data 24.05.2018, ha pronunciato la sentenza n. 135/2018, pubblicata il 14.06.2018;
- in particolare la sentenza di primo grado del TAR ha:
 - a) accolto il primo motivo del ricorso (giudizio di anomalia);
 - b) respinto il secondo motivo (composizione e natura del gruppo di lavoro);
 - c) respinto il terzo motivo (attività della commissione tecnica di gara);
 - d) compensato fra le parti le spese legali;
- riassumendo, il TAR di Trento ha accolto il ricorso presentato da Risto 3 Soc. Coop. unicamente per quanto riguarda il punto specificato alla lett. a), di fatto annullando l'aggiudicazione in origine disposta a favore di Markas srl e con la necessità per la Comunità di adottare i provvedimenti necessari in conseguente adeguamento;
- per quanto riguarda i termini di impugnazione, a seguito della notifica della sentenza da parte della società ricorrente alla Società Markas srl il termine di trenta giorni decorrente dalla notificazione della sentenza è scaduto il giorno 20.07.2018;
- entro tale data non è pervenuta alcuna impugnazione ad opera della ditta contro interessata Markas s.r.l. e pertanto la sentenza di primo grado emessa dal TAR di Trento è divenuta definitiva;
- è stata conseguentemente avviata la fase di verifica dei requisiti della Società Risto 3 Soc. Coop.;
- con nota del Servizio Appalti – Ufficio Gare dd. 02 ottobre 2018, ns. prot. 11442 dd. 02.10.2018 è stata comunicata alla Società Risto 3 Soc. Coop. l'avvenuta aggiudicazione, fatte salve le verifiche dei requisiti dichiarati ai fini della partecipazione alla gara;
- con successiva nota dd. 14 dicembre 2018, ns. prot. 15632 dd. 14.12.2018 il Servizio Appalti – Ufficio Gare ha comunicato di aver concluso con esito positivo le verifiche in ordine al possesso dei requisiti

dichiarati nel corso della procedura di gara, fatti salvi gli adempimenti previsti dalla normativa antimafia vigente che sono a carico della Comunità;

- la Comunità Alto Garda e Ledro ha provveduto alla verifica dei requisiti per quanto di propria competenza, in particolare per quanto riguarda la normativa antimafia;
- la complessità dell'appalto e delle verifiche in corso che dovevano essere effettuate, ha comportato il conseguente protrarsi dei tempi della procedura di gara in corso;
- il servizio di ristorazione risultava affidato alla ditta Risto 3 Società Cooperativa, con scadenza il 21.12.2018 (ultimo giorno di scuola prima delle vacanze natalizie);
- le vacanze natalizie stabilite dalla Provincia Autonoma di Trento erano previste dal giorno lunedì 24 dicembre al giorno sabato 05 gennaio 2019 e pertanto il primo giorno di rientro era previsto lunedì 07 gennaio 2019;
- il prezzo al pasto derivante dall'affidamento alla Società Risto 3 Soc. Coop. è risultato pari:
- ad **€ 4,09 oltre ad IVA** (aggiornamento annuale ISTAT a partire dal secondo anno) per la scuola primaria e secondaria di primo grado;
- ad **€ 5,78 oltre ad IVA** (aggiornamento annuale ISTAT a partire dal secondo anno) per la scuola secondaria di secondo grado e Istituti di Formazione Professionale;

- con determinazione n 1104 di data 19 dicembre 2018 è stato affidato alla ditta Risto 3 Società Cooperativa, con sede legale in Trento, via del Commercio n. 57 codice fiscale e partita IVA 00444070221, l'incarico epr la gestione del servizio di ristorazione scolastica per gli alunni delle scuole primaria e secondaria di primo grado e Istituti di Formazione professionale nell'ambito della Comunità Alto Garda e Ledro per il periodo di n. 4 anni e pertanto dal 01 gennaio 2019 al 31 dicembre 2022, impegnando contestualmente la spesa derivante e, in particolare, l'importo di € 1.976.832,00 per l'anno 2022;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 15 del Capitolato Speciale d'appalto, l'importo a pasto derivante dall'affidamento alla Società Risto 3 Soc. Coop. precedentemente richiamato è stato progressivamente aggiornato sulla base delle eventuali variazioni in aumento dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e di impiegati, applicando il 75% del tasso medio annuo di inflazione riferito al mese di luglio dell'anno precedente, come calcolato dall'Istituto Centrale di Statistica nazionale, attestandosi per l'anno scolastico 2022 ai seguenti importi:

- **€ 4,13 oltre ad IVA** per la scuola primaria e secondaria di primo grado;
- **€ 5,84 oltre ad IVA** per la scuola secondaria di secondo grado ed Istituti di Formazione Professionale;

Appurato che, raffrontando i dati effettivi del periodo gennaio-ottobre 2022 con quelli afferenti allo stesso periodo per gli anni scolastici immediatamente precedenti, è stato riscontrato un sensibile incremento del numero di pasti consumati dagli studenti aventi diritto, e che è conseguentemente presumibile che si verificherà un analogo incremento per i restanti mesi dell'anno scolastico;

Ritenuto pertanto ora prudenzialmente necessario integrare l'impegno assunto con la citata determinazione n. 1104/DoM di data 19.12.2018 per un importo massimo complessivo pari ad € 35.000,00 IVA 4% compresa, a favore di Risto 3 Soc. Coop., al fine di provvedere alla liquidazione e pagamento delle fatture dei pasti consumati nei mesi di novembre e dicembre 2022 dagli studenti aventi diritto;

Vista la L.P. 7 agosto 2006 n. 5 "Sistema educativo di istruzione e formazione del Trentino" la quale disciplina al titolo V gli interventi per l'esercizio del diritto allo studio, tra i quali è compreso il servizio di mensa scolastica (art. 72 lettera a.);

Considerato che, in esecuzione della Legge provinciale 09.12.2015 n. 18, dal 1 gennaio 2016 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

Atteso che il punto 2. dell'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

Visto, per quanto ancora applicabile, il Testo unico delle leggi regionali sull'ordinamento contabile e finanziario dei Comuni della Regione Autonoma Trentino Alto Adige, approvato con D.P.G.R.28.05.1999, n. 4/L e modificato con D.P.Reg. 01.02.2005 n. 4/L;

Visti:

- la Legge Regionale 03.05.2018, n. 2 “Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino – Alto Adige”;
- la Legge provinciale 09.12.2015 n. 18 “Modificazioni della Legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell’ordinamento provinciale e degli enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L. 5.5.2009 n. 42)”;
- il D.Lgs. n. 118/2011 così come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e ss.mm.ii.;
- il regolamento di contabilità approvato con la deliberazione del Consiglio di Comunità n. 12 del 28.05.2018;
- il Regolamento dei controlli interni approvato con deliberazione consiliare n. 10 del 07.03.2017;
- il D.U.P. 2022-2024 approvato con Decreto del Commissario n. 18 del 03.03.2022;
- il Bilancio di previsione 2022-2024 approvato con Decreto Commissario n.19 del 03.03.2022;
- il P.E.G. 2022-2024 approvato con Decreto del Commissario n. 24 del 10.03.2022;
- lo Statuto della Comunità Alto Garda e Ledro pubblicato sul B.U.R. numero 1 del 04.01.2018;
- la Legge Provinciale 16.06.2006, n. 3 e ss. mm.ii. «Norme in materia dell’autonomia del Trentino»;
- la Legge Provinciale 06.07.2022, n. 7 con cui è stata approvata la riforma delle Comunità;

Ritenuto che il presente atto rientri nella competenza di gestione affidatagli dal Commissario della Comunità Alto Garda e Ledro;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

per le motivazioni generali come in premessa specificate,

1. di integrare prudenzialmente l’impegno assunto con determinazione n. 1104/DoM di data 19.12.2018 per un importo complessivo massimo pari ad € 35.000,00 IVA 4% compresa (corrispondente ad € 33.653,84 oltre ad IVA 4%), a favore di Risto 3 Società Cooperativa, con sede legale in Trento, via del Commercio n. 57 codice fiscale e partita IVA 00444070221, al fine di provvedere alla liquidazione e pagamento delle fatture dei pasti consumati nei mesi di novembre e dicembre 2022 dagli studenti aventi diritto, con imputazione al capitolo n. 2160/60 (U1.03.02.15.006 – Contratti di servizio per le mense scolastiche; MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio; PROGRAMMA 6 - Servizi ausiliari all’istruzione;) del bilancio di previsione per l’esercizio finanziario in corso, che presenta sufficiente ed adeguata disponibilità.
2. di dichiarare che l’obbligazione diventerà esigibile entro il 31/12/2022.
3. di dare comunicazione del presente provvedimento alla ditta Risto 3 Società Cooperativa.
4. di dare atto che alla pratica in oggetto è stato attribuito il codice **CIG 5829280A06**, che dovrà essere richiamato in tutte le pratiche conseguenti; altresì alla ditta incaricata dovrà essere richiesto il rilascio di tutta la documentazione con la dichiarazione per la tracciabilità dei flussi finanziari e di identificazione del conto corrente, senza le quali non sarà possibile procedere con la liquidazione.
5. di dare atto che ai sensi di quanto previsto dall’art. 2, comma 3, del D.P.R. 16.04.2013 n. 62 Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, “La ditta/collaboratore/consulente incaricata/o dovrà impegnarsi ad osservare e a far osservare ai propri dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, gli obblighi di condotta che sono previsti dal Codice di comportamento dei dipendenti della Comunità Alto Garda e Ledro, approvato con deliberazione del Comitato esecutivo n. 36 del 20.03.2018, pubblicato sul sito web della Comunità alla sezione „Amministrazione trasparente“, per quanto compatibili con il ruolo e l’attività svolta. La violazione degli obblighi di comportamento potrà essere causa della risoluzione del contratto.”.
6. di trasmettere la presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario, per l’espressione del visto di regolarità contabile ai sensi dell’articolo 5 del Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del Consiglio della Comunità n. 12 di data 28.05.2018, dando atto che la sua efficacia decorrerà da tale visto.
7. di disporre la pubblicazione del provvedimento sull’albo telematico del Consorzio dei Comuni, ai sensi dell’art. 7, comma 1 L.R. n. 8/2012.

8. di precisare che avverso il presente provvedimento, ferma restando la possibilità di adire la competente autorità giurisdizionale nei casi previsti dalla legge, è possibile ricorrere al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dall'avvenuta comunicazione del presente provvedimento, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199.

DoM/bn

IL RESPONSABILE DI RISULTATO
dott.ssa Michela Donatini

\\srvdati\Dati_Uf_IST\Mense Scolastiche +\AppaltoMense2013\alto garda e ledro\atti_definitivi\contratto\960 det integrazione imp Risto3 dic 2022.odt

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

La presente Determina è stata ricevuta in data:

Si attesta la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del Regolamento di Contabilità e si trasmette la presente determinazione al Servizio Segreteria Generale per l'inserimento nella Raccolta Ufficiale delle Determinazioni per la pubblicazione.

Registrato l'impegno con il numero sul capitolo 2160/060 del Bilancio di Previsione dell'esercizio 2022.

Data:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO
dott. Alessandro VICENTINI

ovvero

La presente determinazione viene dichiarata improcedibile, rinviata al mittente ed al Servizio di Segreteria Generale, a causa di assenza della copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 5, comma 3, del Regolamento di Contabilità, come risulta dalla documentazione allegata.

Data:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO
dott. Alessandro VICENTINI

SERVIZIO DI SEGRETERIA GENERALE

Si conferma l'inserimento nella Raccolta Ufficiale delle Determinazioni al n.:

Pubblicata notizia della presente Determinazione con elenco delle determinazioni assunte nel mese di esposto all'Albo del Comprensorio Alto Garda e Ledro in data come da documentazione in atti

IL SEGRETARIO REGGENTE
